

Les femmes autochtones au cœur d'un développement nordique social et égalitaire

Faisca Richer, MD, MSc, CMQ, FRCPC
Secteur Santé des Autochtones
Institut national de santé publique du Québec

Mardi 26 novembre 2013

REMERCIEMENTS

- Cette présentation a été produite grâce à la contribution de **M. Jacques Grondin** qui a accepté de nous faire part de son expérience et de ses connaissances au regard de la situation des collectivités visées par le développement nordique
- Merci aussi à **Mesdames Suzanne Bruneau et Odile Bergeron** pour leur révision attentive et leurs conseils judicieux

Le développement du Nord hier, aujourd'hui, demain

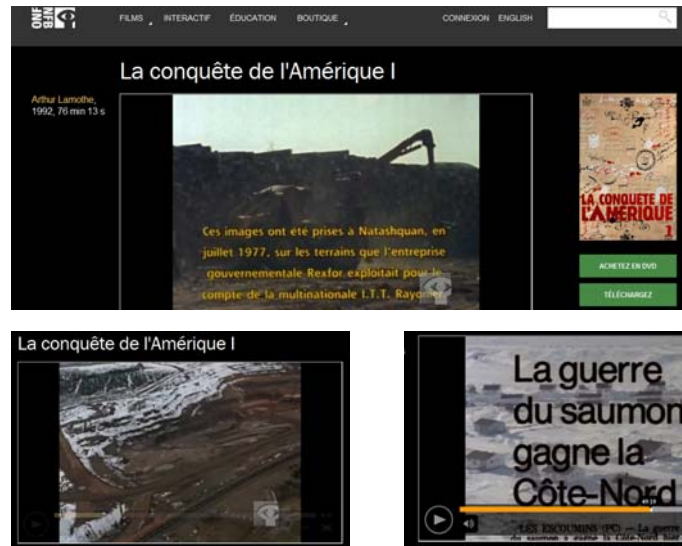
- Le développement du Nord pas « né » avec le Plan Nord
 - Il existe depuis au moins 50 ans, sinon plus...
 - Le Nord québécois, peuplé depuis des millénaires, mais transformé surtout au milieu des années 70, par les grands travaux de la Baie James, et l'activité minière
 - L'économie de ces régions est peu diversifiée, centrée sur l'exploitation des ressources naturelles et sur l'industrie de la pêche

Le développement du Nord :Hier...

- Il y a moins de 40 ans,
 - Hydro-Québec chantiers de la Baie-James
 - Négociations gouvernement et les nations visées.
 - En 1975,
 - le gouvernement du Québec et les nations crie et inuite signaient la Convention de la Baie-James et du Nord québécois (CBJNQ)
 - en 1978, la Convention du Nord-Est québécois avec la nation naskapie.
- Depuis, la Convention a amené la création de plusieurs institutions autochtones... sur ces territoires que l'on nomme désormais « conventionnés »



Le développement du Nord: Hier...



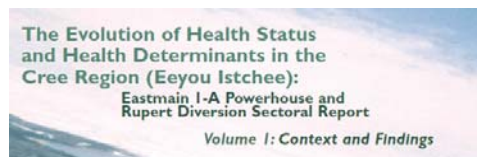
Le développement du Nord: aujourd'hui

- Méga-projets miniers & hydroélectriques
 - Eastmain
 - La Romaine
 - Mine Raglan
 - Matimekush
 - Fermont
- Dans certains cas, des évaluations des effets sont déjà disponibles...

Eastmain-1-A–Sarcelle–Rupert

Chap 8- Expected Impacts and Implications for Intervention:
Impacts of the next phase of hydro-electric development are likely to be mixed and to vary across the communities and within population subgroups, suggesting a need for careful monitoring so that health inequities are not increased.

Torrie et al., 2005



Projet de barrage hydroélectrique de la Romaine

Quatre ans après le début des travaux, (...) des effets positifs sur l'économie locale sont observables, (...) Or, ces changements amènent des effets néfastes dans d'autres secteurs (...).

Difficiles à évaluer et ayant des chaînes causales complexes, (...) les impacts sociaux sont palpables, notamment en matière d'inégalités sociales.

(St-Pierre et al., 2013)

Publié le 11 novembre 2013 à 10h02 | Mis à jour le 11 novembre 2013 à 10h02
Havre-Saint-Pierre: la face cachée du «Klondike»





La mine Raglan



*Les communautés les plus proches sont Salluit et Kangiqsujuaq.
Les travailleurs de la mine ne peuvent pas circuler à leur gré
dans les villages voisins.*

*144 personnes de la communauté inuite sont employées, dont
40 % sont des femmes principalement à l'entretien ménager.
L'entente prévoit un programme de formation pour les Inuit
mais les femmes sont plutôt rares (CSF, 2013)*



Le développement du Nord: Demain Le Plan Nord

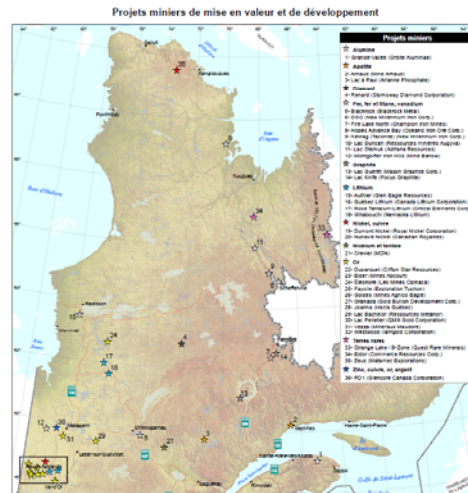
- « Projet exemplaire de développement durable »
- 25 prochaines années
- Abondance des ressources énergétiques et minières
- Potentiel touristique considérable...
- 26% de la superficie du Québec, mais 2% de sa population,
- 28% Autochtones (4 Nations)
- Plusieurs autres nations en périphérie...



<http://www.nord.gouv.qc.ca/portrait/index.asp>

Le développement du Nord: Demain

- Développement mono-industriel
 - Minies
 - Approvisionnement en hydroélectricité
 - Transport du minerais
- Pour plusieurs
 - Aménagement de chantiers relativement éloignés des communautés



Quelques réactions...



Les territoires conventionnés

- Plusieurs sont d'avis que le développement ne deviendrait acceptable que dans certaines conditions
 - Gouvernance
 - Compensations pour les inconvénients environnementaux et sociaux
 - Règles plus strictes touchant le respect de l'environnement ...



Innu ishkueu (la marche des femmes innues)



Marcher pour dénoncer l'attitude d'Hydro-Québec qui, malgré deux référendums rejetant ses propositions au sein des communautés de Uashat mak Mani-Utenam, continue la mise en œuvre du projet hydroélectrique

« Je marche pour mes enfants, mes petits-enfants et mes arrière-petits-enfants (...) » Élise Vollant, instigatrice de la marche

Femmes autochtones du Québec

Plan Nord - Où sont les femmes autochtones ?

Aurélié Arnaud - Responsable des communications pour Femmes autochtones du Québec, l'auteure est l'une des organisatrices du forum « Ne perdons pas le Nord ! » qui a lieu aujourd'hui et demain à Québec 2 mai 2012 Actualités en société



LE DEVOIR.com
Libre de penser

La question est absente et peu de données sont disponibles quant à l'impact des activités sur la condition des femmes. Or, (...) ce type de développement a souvent des incidences négatives sur la situation des femmes autochtones en exacerbant les préjugés, les violences et les inégalités.

Arnaud, A, 2012

Widia Larivière et Mélissa Mullen-Dupuis Le mouvement *Idle No More* au Québec

Un nouveau mouvement de protestation en faveur des droits des Premières Nations, né dans la foulée de l'adoption par le Parlement du Canada, de la loi omnibus C-45

La déréglementation des voies navigables du pays pourrait faciliter le développement industriel, menaçant l'environnement des écosystèmes fragiles dans des régions isolées ainsi que la santé des Populations des Premières Nations, locales



Paradis, 2013 *Jamais plus l'inaction à l'égard des droits des Premières Nations* CANADIAN JOURNAL OF PUBLIC HEALTH •

Le feu Plan Nord devient le Nord pour tous...

- Création du Secrétariat au développement nordique
 - *Le développement du Nord se fera en respectant les meilleures pratiques environnementales. Il se fera en consultant les nations autochtones, les populations nordiques et les entreprises*
- BAIE-COMEAU, QC, le 10 oct. 2013
 - *1^{ère} rencontre la Table des partenaires autochtones coprésidée par la ministre des Ressources naturelles, M^{me} Martine Ouellet, et la ministre déléguée aux Affaires autochtones, M^{me} Élisabeth Larouche depuis la*
 - *Cette rencontre, visait à écouter les nations autochtones se prononcer sur le développement nordique en vue de développer une approche inclusive qui aura un maximum de retombées pour les communautés du Nord québécois.*

<http://communiqués.gouv.qc.ca/gouvqc/communiqués/GPQF/Octobre2013/12/c9662.html>

À l'aube d'un « nouveau » développement ... ?

- Certaines questions semblent légitimes
 - Avons-nous jusqu'à présent tiré les leçons du développement passé?
 - Que savons-nous exactement des effets de ce type de projets?
 - Serions-nous en train de répéter un modèle de développement qui a déjà démontré ces effets néfastes sur le creusement des inégalités sociales des familles des collectivités avoisinantes?
 - Avons-nous réellement enfin trouvé façon d'assurer un réel développement durable qui bénéficiera à tous?

Objectifs de la journée

1. Reconnaître les nombreux enjeux (économiques, politiques, culturels et sociaux) entourant la problématique du développement nordique au Québec ;
2. Décrire les effets que peuvent avoir les projets sur la santé des femmes autochtones et celle de leur famille ;
3. Identifier des pistes d'action pouvant être entreprises par les femmes pour contribuer au développement économique et social de leurs communautés.

Plan de la journée

- En trois temps, selon modèle d'analyse assez classique en santé publique...
 1. Qu'est-ce que le développement nordique, quel est son histoire, ses balises légales?
 2. Quelles sont les incidences du développement du Nord sur les collectivités locales du point de vue des femmes et des familles?
 3. Quelles sont les mesures de mitigations possibles, et quel est le rôle de la santé publique dans leur mise en œuvre?

La matinée: 3 perspectives

- **Perspective historique** sur le développement du Nord et la contribution des femmes autochtones
 - Bella Petawabano, présidente, Conseil Cri de la santé et des services sociaux de la Baie James
- **Perspective légale** sur le développement du Nord et les droits des femmes autochtones
 - Me Renée Dupuis, avocate, vice-présidente, Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse
- **Perspective épidémiologique:** État de santé des femmes autochtones au Québec
 - Marjolaine Sioui, Directrice générale, Commission de la santé et des services sociaux des Premières Nations du Québec et du Labrador

Impacts potentiels des activités minières sur la santé des femmes et des familles

Bénéfiques	Néfastes
<ul style="list-style-type: none">•↓ chômage•↑ formation professionnelle•↑ revenus (pour certains segments de la population)•↑ réseau de communication et transport•↑ accessibilité aux biens et services•↑ ouverture du territoire (chasse, pêche, villégiature)•Effet de levier économique•Emplois connexes	<ul style="list-style-type: none">•↑ pression sur infrastructures et services locaux•↑ comportements à risque (consommation d'alcool et drogues, ITS, grossesses non désirées, prostitution)•↓ sécurité publique (↑ violence)•↓ disponibilité de logements•↑ insécurité alimentaire (↑ prix)•↑ inégalités économiques•↑ circulation des véhicules lourds

RECOMMANDATIONS DU CONSEIL DU STATUT DE LA FEMME



- Mieux documenter les effets sur la santé des femmes, notamment les risques de prostitution et harcèlement, décrochage, etc. et agir...
- Prévoir une représentation paritaire (H/F) aux instances décisionnelles & mandat officiel au regard des besoins des femmes (autochtones) & récompenser...
- Financer les infrastructures / services pour répondre à l'accroissement de population
- Former les employé(e)s aux réalités autochtones

Cet après-midi

- Un peu plus de détails sur des situations particulières
 - Santé sexuelle
 - Kitcisakik
 - Nunavik
 - Matimekush
- Table ronde sur les initiatives mises en place et le rôle des acteurs de santé publique
 - Protection
 - Promotion de santé
 - Politiques publiques

Le développement nordique Du rêve à la réalité

- **LES PROMESSES DU PLAN NORD**
 - Occasion à ne pas manquer: promesse d'une richesse partagée, métissée...
 - Trouver des façons de faire pour mitiger, mesurer, compenser...
- Mais aussi faire les choses autrement...
 - Les femmes autochtones, de par leur rôle central dans la survie de leur communauté, sont peut-être celles qui inspireront des nouvelles façons de faire
 - Et si nous avons encore à apprendre?

**Merci! Thank you! Meegwetch !
Nakurmik! Tshinashkumitin !
Niá : wen ! Jawenh !**

